

# 1978年以来我国林业发展战略研究综述

王本洋<sup>1</sup>, 罗富和<sup>1,2</sup>, 陈世清<sup>1</sup>, 刘锡辉<sup>1</sup>

(1. 华南农业大学林学院; 2. 广东省农业科学院)

**摘要:** 采用文献分析法研究了1978年以来我国林业发展战略的发展历程和研究特点。结果表明,1978年以来,我国林业发展战略经历了两个主要阶段,即1978—1998年的木材生产与生态建设并重阶段,和1998年至今的以生态建设为主阶段。林业在我国国民经济和社会发展中的地位和作用不断提升。为了更好地服务于国民经济总体发展战略,我国林业发展战略在不断调整,从适应国内经济社会发展需要为导向,发展到兼顾国际政治经济形势发展需要。林业发展战略的研究方法以对比分析、系统动力学、线性规划和SWOT分析等方法为主。我国林业发展战略的研究趋势,一是基于资源清查数据的定量分析方法将不断完善,二是战略要素相关研究将不断深入。

**关键词:** 发展战略; 生态建设; 可持续发展; 气候变化

中图分类号: S7-0      文献标志码: A      文章编号: 1671-6116(2014)-01-0001-08

## A Review of China's Forestry Development Strategy Since the 1980s

WANG Ben-yang<sup>1</sup>, LUO Fu-he<sup>1,2</sup>, CHEN Shi-qing<sup>1</sup>, LIU Xi-hui<sup>1</sup>

(1. College of Forestry, South China Agricultural University, Guangzhou, 510642, P. R. China;  
2. Guangdong Academy of Agricultural Sciences, Guangzhou, 510640, P. R. China)

**Abstract:** China's forestry development strategy (FDS) has gone through three major stages since the 1980s: the FDS that was centered on afforestation and protection in the 1980s; that was guided by the sustainable development theory in the 1990s; and that focuses on ecological construction since 2000. The status and role of forestry are rising continuously in China's national economy and social development. In order to better serve the overall development strategy of the national economy, the orientation of China's FDS adjustment has turned from meeting domestic economic and social development needs, to simultaneously taking into considerations the international political and economic development situations. China's FDS researches should keep improving quantitative research methods based on forest inventory data, and deepening the studies on the strategic elements.

**Key words:** development strategy; ecological construction; sustainable development; climate change

近年来,以二氧化碳浓度增加和全球气候变暖为主要特征的全球气候变化,已得到许多国际组织和世界各国政府的高度关注,成为国际经济发展、政治交往领域的热点问题之一。理论和实践研究表明,森林在固碳释氧、应对气候变化和发展低碳经济、帮助发展中国家脱贫致富等方面都具有不可替代的重要作用。

林业发展战略是在准确判断林业发展主客观条件的基础上,对林业建设具有全局性、长远性重大问题的谋划和指导。林业发展战略是林业长期发展必不可少的纲领<sup>[1]</sup>。林业发展战略不仅关系到林业本身的可持续发展,也关系到经济社会的可持续发展。

收稿日期: 2013-06-10  
基金项目: 国家林业局软科学研究项目“南方林业发展战略研究”(2011-R03)、“森林资源监测体系的改进研究”(2013-R17)。  
第一作者: 王本洋, 博士。主要研究方向: 森林经理、森林生态和林业信息技术。电话: 13544313989 Email: bygnaw@163.com 地址: 510642 华南农业大学林学院。  
责任作者: 陈世清, 博士, 教授。主要研究方向: 森林经理、生态旅游和林业经济。电话: 13798042864 Email: sqc@scau.edu.cn 地址: 510642 华南农业大学林学院。

展。世界各国都在积极研究和制订符合本国国情和林情的林业发展战略,以更加有效地保护森林资源,充分发挥森林的生态效益、经济效益和社会效益。我国政府历来高度重视林业的地位和作用,并为更好地适应国民经济和社会发展需要,与时俱进地调整林业发展战略,林业在国民经济和社会发展中的地位和作用不断提升。

本文的目的是基于文献分析法,回顾 1978 年以来我国林业发展战略的发展历程,总结我国林业发展战略研究特点,分析其发展趋势,以期在应对气候变化和建设生态文明的新形势下,为推动我国及区域林业建设又好又快发展,提供方法借鉴和决策参考。我国以林业发展战略为研究对象的文献数量众多。根据在中国知网查询(检索篇名中含有“林业发展战略”的文章,截至 2012 年 10 月)的结果,1980 年以来该类文献约 520 篇。根据本文的研究目的,从中选用空间尺度上以全国或区域林业发展战略为研究对象,研究方法上使用了定量半定量分析方法,或者研究对象为林业发展战略自身的文献作进一步分析。

一、1978 年以来我国林业发展战略的发展历程

(一)1978—1998:木材生产与生态建设并重阶段

1. 1978—1991:从以原木生产为中心转移到以造林、护林为中心时期

在这个时期,人们已开始认识到森林是维护生态平衡的重要支柱,认识森林的多种效应,特别是在国土保安、保持水土、富国裕民方面的作用<sup>[2]</sup>。从单纯强调林业的经济效益到重视林业的综合效益,是林业工作者战略思想的巨大飞跃<sup>[3]</sup>。

1978 年十一届三中全会以来,党中央和国务院做出了一系列重要的指示和决定,要求在保护和发展森林的基础上,逐步扩大森林资源的利用,增加木材产量和各种林产品产量,实现青山常在和永续利用,从而使林业走上健康发展的轨道<sup>[4]</sup>。1980 年 3 月,中共中央、国务院发布《关于大力开展植树造林的指示》和《关于保护森林 发展林业若干问题的决定》,明确规定保护森林、发展林业的方针政策,提出林业调整和林业发展的战略任务。1981 年 10 月,雍文涛同志在《林业的形势和我们的任务》报告中指出:“今后总的任务是,切实保护好、经营好现有森林;大力造林育林,扩大森林资源;合理利用森林资源,充分发挥森林的多种功能、多种效益,以逐步满足国家建设和人民生活各方面的需要。”“我们的奋斗目标是要经过全国各族人民的长期奋斗,把

我国森林覆盖率提高到 30%。到本世纪末,把森林覆盖率提高 20%。”这个总任务和奋斗目标就是 19 世纪 80 年代我国林业发展的新战略,它标志着我国林业建设工作的重点逐步从以原木生产为中心,木材生产压倒一切,转移到以营林为基础,以造林、护林、绿化祖国为中心任务的轨道上来,解决了我国林业发展的战略指导思想问题<sup>[5]</sup>。

这个时期我国林业发展战略主要包括五大战略目标<sup>[4,6]</sup>和五大战略措施。战略目标包括:到 2000 年,森林覆盖率达到 20.2%,森林面积达到 29.14 亿亩,森林蓄积量达到 120 亿 m<sup>3</sup>等,详见表 1。战略措施包括:保护和经营好现有森林;发挥多种经济积极性,加速林业发展;大力开展植树造林,迅速扩大森林资源;走多种经营、以短养长的道路发展林业;实行特殊政策,扶持林业发展。

表 1 19 世纪 80 年代我国林业发展战略目标的主要指标<sup>[4,6]</sup>

指标	1980	2000
森林覆盖率/%	12.70	20.20
森林面积/亿亩	18.30	29.14
森林蓄积量/亿 m <sup>3</sup>	95.30	120.00
造林保存面积/亿亩	5.40	16.24
木材年产量/亿 m <sup>3</sup>	0.53	0.90
林木年生长量/亿 m <sup>3</sup>	1.87	3.10
人造板产量/万 m <sup>3</sup>	90.00	300.00
人均占有林木蓄积量/m <sup>3</sup>	9.70	10.00
人均消耗木材量/m <sup>3</sup>	0.05	0.08

2. 1992—1998:从传统林业到可持续林业时期

在这个时期,可持续发展理论引入林业。研究和实施林业可持续发展战略,不仅关系到林业自身的生存与发展,也是国民经济和社会发展的重大课题<sup>[7-10]</sup>。庞云海<sup>[11]</sup>认为林业可持续发展是人类利用森林生态系统的行为准则,是林业发展的高级阶段,也是我国林业发展的必然趋势。

1992 年,在巴西里约热内卢召开了联合国环境与发展会议,中国政府向大会提交了《中华人民共和国环境与发展报告》,系统回顾了中国环境与发展过程与状况,同时阐述了中国关于可持续发展的基本立场和观点。1994 年,中国政府通过了《中国 21 世纪议程——中国 21 世纪人口、环境与发展白皮书》。1995 年 9 月,党的十四届五中全会和全国人大八届四次会议提出了“科教兴国”“两个根本性转变”和“可持续发展”三大战略。江泽民同志在《正确处理社会主义现代化建设中若干重大关系》的讲话中指出,“在现代化建设中,必须把实现可持续发展作为一个重大战略”。

1995年,《中国21世纪议程·林业行动计划》提出了中国林业发展的总体战略目标和对策,即既要满足当代人的需求,又不对后代人的需求构成危害,并不断地满足国民经济发展和人民生活水平提高对其物质产品和生态服务功能日益增长的需要,真正实现林业生态效益、经济效益和社会效益相统一<sup>[12]</sup>。1995年12月,徐有芳部长提出了新的林业发展战略,即“以实施分类经营改革为重点,全面实施《林业经济体制改革总体纲要》,建立新的林业经营管理体制和发展模式”<sup>[13]</sup>。林业发展“九五”计划和2010年远景目标是:到2000年,为建立比较完备的林业生态体系和比较发达的林业产业体系奠定基础;到2010年,初步建立上述两大体系。实现这个目标的关键是实现中央提出的两个根本性转变。1997年,党的十五大把科教兴国和可持续发展列为国家发展战略,强调指出要“植树造林,搞好水土保持,防止荒漠化,改善生态环境”。

## (二)1998年至今:以生态建设为主阶段

1998年洪涝灾害后,针对长期以来我国天然林资源过度消耗而引起的生态环境恶化的现实,党中央、国务院将“封山植树、退耕还林”作为灾后重建、整治江湖的重要措施,做出了实施天然林资源保护工程的重大决策。在1999年退耕还林试点成功的基础上,2002年我国全面启动了退耕还林工程。为了进一步加快林业发展,我国政府启动了天然林保护、退耕还林等六大林业重点工程,颁发了《关于加快林业发展的决定》(以下简称《决定》)<sup>[14]</sup>,召开了全国林业工作会议。中国林业进入由木材生产为主向生态建设为主的历史性重大转变,确定了以生态建设为主的林业发展战略<sup>[15]</sup>。这一时期,我国政府先后确立了林业的“四个地位”,提出了林业的“双增”目标。

2001年6月,温家宝总理在全国林业科学技术大会上提出了新时期我国林业发展必须面对和解决的7个战略性问题,做出了开展林业宏观战略研究的重要部署<sup>[16]</sup>。2002年9月,温家宝总理在听取“中国可持续发展林业战略研究”项目阶段性成果汇报后指出,林业是经济和社会可持续发展的重要基础,是生态建设最根本、最长期的措施;在可持续发展中,应该赋予林业以重要地位;在生态建设中,应该赋予林业以首要地位<sup>[17]</sup>。2003年,《决定》指出<sup>[14,18]</sup>，“必须把林业建设放在更加突出的位置。在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的进程中,必须高度重视和加强林业工作,努力使我国林业有一个大的发展。在贯彻可持续发展战略中,要赋予林业以重要地位;在生态建设中,要赋予林业

以首要地位;在西部大开发中,要赋予林业以基础地位。”2004年3月,十届全国人大二次会议通过的《政府工作报告》明确提出,我国要“实施以生态建设为主的林业发展战略”。这集中体现了《决定》的精神,使以生态建设为主的林业发展战略成为国家发展战略的有机组成部分。2005年,国家林业局做出了我国生态建设由“治理小于破坏”进入“治理与破坏相持”阶段的判断,认为治理力度和破坏程度对比相当;并根据这一阶段的特点,调整了林业生产力和生产关系布局,作出实施“东扩、西治、南用、北休”区域发展的新战略,分区施策,分类指导<sup>[19]</sup>。2007年10月,党的十七大首次提出建设“生态文明”的概念,把建设生态文明作为一项战略任务和全面建设小康社会的目标明确下来,提出到2020年,要使我国成为生态环境良好的国家。2009年6月,中央林业工作会议指出,在应对气候变化中,林业具有特殊地位,发展林业是应对气候变化的战略选择。这是我国政府根据林业的特点、国际气候谈判的形势,以及我国生态文明建设的战略目标做出的科学判断,明确了新时期我国林业的新地位、新使命<sup>[20]</sup>。同年9月,在联合国召开的气候变化峰会上,中国政府向国际社会承诺:到2020年,我国森林面积比2005年增加4 000万 $\text{hm}^2$ ,森林蓄积量增加13亿 $\text{m}^3$ 。林业“双增”目标将成为今后我国林业生态建设的首要目标,标志着中国林业将进入一个关键的发展期<sup>[20]</sup>。

## (三)我国林业发展战略的发展特点

我国林业发展战略的发展历程表明,在形成新的林业发展战略的过程中,政府具有主导地位和重要作用。我国政府历来高度重视林业的发展,林业在国民经济和社会发展中的地位和作用不断提升。林业的四个地位,是我国政府根据林业特点做出的科学判断,同时明确了我国林业的使命。

我国林业发展战略与时俱进的特点鲜明突出。为了更好地服务于国民经济总体发展战略,我国林业发展战略从19世纪80年代以适应国内经济社会发展需要为导向,到20世纪以来兼顾适应国际政治经济形势发展需要为导向,适时调整,与时俱进。今后,随着我国国际地位的不断提升,适应国际形势需要将会是我国林业发展战略调整的重要因素。

林业发展战略的形成与发展,受制于诸多相互作用的复杂因素,涉及资源、环境、经济、社会、科技、文化等诸多领域。它以服务科学决策为目的,以林业建设全局性、长远性问题为重点,如对林业发展的战略思想、目标、重点、措施、布局等问题的研究。



## 二、我国林业发展战略学术研究

### (一) 研究内容

#### 1. 林业发展战略要素研究

为表述方便,本文称发展战略自身研究包括的主要内容为战略要素,如战略思想即战略要素之一。1982年12月全国林业发展战略学术讨论会在福建省福州市召开,会议讨论了全国林业发展战略的理论和实际问题,着重讨论了林业发展的战略目标、重点措施<sup>[21]</sup>。多数代表认为将森林覆盖率和林产品产量作为战略目标比较合适。林业发展的战略重点应放在发展森林资源上,并强调首先必须保护好现有的森林,严格控制采伐量,采取多种方法和调动各方面力量发展林业。林业发展的战略措施包括:依靠农民;采取多层次多种形式的生产责任发展林业生产;发展林业要走以短养长、多种经营的道路。

1983年5月,南方集体林区林业发展战略座谈会在南京召开,代表们认为必须彻底转变林业指导思想,即从以木材生产为中心转移到以营林为基础的轨道上来,从单纯取材转移到保持生态平衡和经济利用并重上来,从粗放经营转移到科学经营方面来,从长期对集体林区支持少转移到帮助集体林区农民治穷致富上来<sup>[22]</sup>。

中国社会科学院农业经济研究所林业发展战略课题组认为,切合实际的林业战略目标应是提高森林覆盖率,增加林产品产量。这两个指标反映林业的发展水平和森林的整体功能,可以使森林的面积和蓄积、数量和质量、直接效益和间接效益几个方面的关系协调一致。而林业总产值指标不能确切地反映林业生产成果,还会因片面追求林业产值而导致重采轻造<sup>[4]</sup>。

周学安系统论述了我国林业发展的战略思想和战略重点,认为我国林业发展的战略思想是:着眼于文明建设,注重于生态平衡,立足于全民育林,坚持林农牧结合,合理利用森林资源。战略重点是:以西南为重点,建设一个水源涵养体系;绿化造林重点应放在少林省区,并以营造丰产林为主;加快边远林区的开发,加快利用过熟林;采取紧急措施,加强中幼林抚育,以提高林木生长量;逐步调整林种、树种结构,以满足社会多方面的需要<sup>[23]</sup>。

陆兆苏和荣佩珠认为,五大战略目标中第一个目标即森林覆盖率是基础,林业用地面积、森林的标准和有林地面积净增率等是影响森林覆盖率的3个主要因素;还认为森林的标准不同,直接影响到森林覆盖率的高低;并提出从广度、密度和高度3个方面考虑确定森林的标准<sup>[6]</sup>。陆兆苏和荣佩珠认为,必

须把扩大森林面积、保护和扩展现有林业基地、充分合理利用森林资源作为战略重点,并认为发动农民群众造林、封山育林、飞播造林、全民义务植树和重点造林(即有计划地营造速生丰产林,建设商品材基地)是重点途径<sup>[6]</sup>。

陈统爱和林万春认为,林业的战略重点是扩大森林资源和提高资源利用率。战略措施则包括:继续提高全国人民对发展林业的认识;贯彻中央制定的发展林业的各项方针政策;把提高经济效益作为林业建设的核心问题;提高林业教育和科研水平;抓好森林资源清查等基础工作,掌握森林资源的变化情况,撰写具体的林业发展规划<sup>[24]</sup>。

徐玉麟认为有4个战略重点:植树造林,改善生态环境,建设新的商品材基地;开发原始新林区;发展以人造板为主的木材综合利用;依靠和推动林业科学技术的进步<sup>[25]</sup>。

1986年底到1987年10月,中国林学会提出我国林业发展战略包括:长远战略(21世纪的战略),战略目标是实现森林永续利用,充分发挥其社会、经济、生态三大效益,建设成具有中国特色的现代化林业体系。当前战略规划和对策(2000年前),是解决我国林业当前危困的对策。其要点有4个:保护与发展现有重点林区的森林资源;全力发展高度集约化的人工林,狠抓速生丰产用材林建设;全面规划,按模块进行营林建设,突出解决林业生产的目标管理;切实调整林产品结构,把林业应得的产值和效益还归林业<sup>[26]</sup>。

秦风翥认为,林业发展战略目标必须全面充分地发挥生态效益、经济效益和社会效益;认为发展林业的首要战略目标应当是充分发挥森林的生态效益;发挥林业建设的经济效益,是不断扩大再生产的基础,也是发挥林业生态效益和社会效益的前提;发挥林业建设的社会效益,是林业生态效益和经济效益的必然成果,是林业发展战略目标的出发点和归宿<sup>[3]</sup>。

#### 2. 林业科技发展战略研究

魏宝麟等全面系统论述了1990—2000—2020年我国林业科技发展战略的目标、重点、途径和措施。认为林业科技要实现林业发展的总体目标服务,到2020年,林业科技的主要领域争取大体接近国际先进水平;科技在林业增长中的作用提高到60%~70%等;战略重点就是科技发展的优先领域和主攻方向。同时提出以下战略途径:把大中型林业企业的技术改造和技术进步放在首位;加强林业生产第一线的技术开发和科研成果的推广工作;加强对应用基础研究的支持;重视技术引进工作。提

出的战略措施包括:深化改革,转变机制;加强人才培养;增加科技投入;加强对外科技交流与合作<sup>[27]</sup>。

李二平和谭晓风提出了发展我国林业生物技术的人才、实验室、技术、研究和信息战略<sup>[28]</sup>。孙体如和王育民认为加快林业数据库建设,开发林业科技信息资源是我国林业科技信息发展的战略重点<sup>[29]</sup>。江泽慧认为,21 世纪我国林业发展战略定位的基点应当是全面实施科教兴林和可持续发展战略,保护、培育和扩大森林资源,改善生态环境,保持国土安全,促进经济社会可持续发展<sup>[30]</sup>。张大华认为实施林业可持续发展战略,需要高度关注科学研究与政策制订及决策间的相互关系,促进自然科学和社会科学的有机结合。同时,认为林业技术研究应当在 3 个方面取得突破:一是常规育种技术和生物技术相结合;二是森林资源管理与信息技术相结合;三是森林资源高效利用技术<sup>[31]</sup>。祝列克提出林业科技要以保障森林资源的恢复与保护、提高林业资源综合生产能力和利用率、强化森林的生态功能和产业功能为重点,指出开展科学技术研究的 3 个发展方向(即森林资源培育、林业生态环境建设和林产品高效利用)及其 10 个重点领域<sup>[32]</sup>。江泽慧阐述了我国林业生物产业发展的思路、重点和对策,认为我国林业生物产业发展的重点是生物质资源的种质创新、林业生物质新材料、林源生物医药、林业生物质能源、绿色林化产品和竹藤资源生物利用等<sup>[33]</sup>。

3. 区域林业发展战略研究

江振铎根据珠江三角洲经济区的社会经济和林业发展现状,提出该区林业发展的战略目标、布局和重点,以及实现战略目标的对策<sup>[34]</sup>。张春梅就我国山区林业现状,论述了实现林业可持续发展的必要性,初步提出了林业可持续发展的战略对策<sup>[35]</sup>。侯元兆和赵杰认为发展现代林业产业带是 21 世纪中国林业的战略选择<sup>[36]</sup>。“产业带”是指在一个区域内,由原材料的生产、加工、贸易和各种服务行业共同组成的一种区域性产业群体<sup>[36]</sup>。杨文杰等论述了西北地区林业发展的战略思想、目标和重点,提出了西北地区林业发展的战略措施<sup>[37]</sup>。刘一明等探讨了广东省林业发展面临的主要问题,认为珠江三角洲地区森林资源的主要作用是改善城市环境,保障城市系统的可持续发展;东西两翼及北部周边山区则主要面临农业、农村结构调整中的林业发展、生态公益林建设、林业产业发展等问题<sup>[38]</sup>。郭际荣等提出沙区林业发展战略的指导思想,即根据沙区的实际情况,在保护好现有林草资源的基础上,形成综合防护林体系,在改善生态环境的同时,最大限度地提高经济效益<sup>[39]</sup>。

徐国祯认为社会林业是林业发展的一次重大战略转换,应成为我国林业发展战略的重要组成部分<sup>[40]</sup>。陈建成等认为我国还应从国际市场需求及特点出发,建立和发展创汇林业<sup>[41]</sup>。创汇林业是以商品林业为基础,以国际市场为导向,以出口创汇为目的的林业生产体系,最终目的就是在维系森林生态系统不被破坏的前提下,创造各种环境与条件获得外汇,促进林产品出口,为林业建设积累资金<sup>[41]</sup>。

4. 林业可持续发展战略研究

张建国和余建辉论证了我国走生态与经济协调发展的生态林业道路的必要性和可能性,认为走生态与经济兼顾、协调发展的生态林业道路,符合我国国情要求,有广泛实践基础,是中国林业发展的必然趋势<sup>[42]</sup>。王庆礼和吴刚对因森林破坏引发的一系列生态和环境、经济和社会等问题进行了评述,强调指出可持续发展,特别是林业可持续发展是解决上述问题的必然选择,并从生态学、经济学、社会学等方面论述了林业可持续发展的目标、准则及对策<sup>[43]</sup>。

蒋敏元认为以生态建设为主体的新林业发展战略即以环境与发展为主题,以可持续发展理论为指导,以森林资源全面经营为基础,以突出生态环境效益,综合发挥生态、经济和社会三大效益为目标,以建立林业的大经营、大流通、大财经体系为重点,以分类、分区、分块经营和重点工程建设为途径<sup>[44-45]</sup>。

中国可持续发展林业战略研究的主要成果是,21 世纪上半叶中国林业的发展战略,其战略思想是“确立以生态建设为主的林业可持续发展道路;建立以森林植被为主体的国土生态安全体系;建设山川秀美的生态文明社会”。战略方针是“严格保护、积极发展、科学经营、持续利用”。战略目标是经过 50 年的不懈努力,到 21 世纪中叶,基本建成资源丰富、功能完善、效益显著、生态良好的现代林业,最大限度地满足国民经济与社会发展对林业的生态、经济和社会需求,实现我国林业的可持续发展。在战略途径上,明确提出以工程为载体,以科技为先导,以改革为动力,推动林业跨越式发展,使之从以木材生产为主跨入以生态建设为主的新阶段。在重大战略问题上,抓住了天然林资源保育、退耕还林、荒漠化防治、野生动植物和湿地保护及自然保护区建设、科技发展、农业和农村经济结构调整中的林业发展、城市林业发展、植被建设与水资源合理配置、森林灾害防治和林业产业发展等十大战略性问题<sup>[16, 46-49]</sup>。



## (二) 研究方法

### 1. 对比分析法

赵道胜分析了我国林业面临的主要问题:森林资源消耗过量,后备资源不足,采伐不合理,管理、保护不得力;林业生产的经济效益低;林产品的供需矛盾日益尖锐;生态环境日益恶化等<sup>[50]</sup>。森林资源少、分布不均,是我国林业的突出矛盾,它决定了我国林业的战略目标<sup>[22]</sup>。

陆兆苏和荣佩珠从森林资源动态分析的角度对我国林业发展战略问题进行了论证,认为通过森林资源连续清查获得的森林资源信息可靠,可客观地分析森林资源动态<sup>[6]</sup>。王永安对生态环境需要、木材消耗量和土地资源角度分析后认为,提高森林覆盖率受土地条件制约;如果要达到30%以上,需要另寻土地资源,如退耕还林、改残次灌木林为乔木林,改造沙漠,征服高山等<sup>[51]</sup>。王永安还认为必须扩大外延再生产,如营造速生丰产林等,才能进一步增加我国森林蓄积的积累和生长量净增<sup>[51]</sup>。

### 2. 系统动力学分析法

系统动力学是以反馈控制理论为基础、数字计算仿真技术为手段,研究复杂社会经济大系统的有效方法<sup>[52]</sup>。赵道胜利用系统动力学方法,建立了我国林业生产发展战略的5个系统动力学模型,对林业生产的全过程进行了整体性的系统研究,提出了达到我国2000年林业发展战略目标所应采取的适合我国林情的优化方案<sup>[50]</sup>。顾凯平和李海文采用系统动力学方法,对中国森林资源的现状与未来进行了仿真和分析,建立了中国森林资源动态模型,得到了1975—2030年中国森林资源动态变化情况,其结果与全国森林资源清查结果相近<sup>[53]</sup>。袁嘉祖和周天元<sup>[54]</sup>、袁嘉祖和张汉雄<sup>[55]</sup>应用系统动力学研究了黄土高原地区中长期林业发展战略目标、效益和林种布局的优化方案,为制订本地区中长期林业发展规划决策提供了科学依据。兰宇飞等构建了黑龙江省南岔区(局)林业经济系统的系统动力学模型,对总体模型进行了历史检验与仿真分析;通过调整对经济可持续发展系统有重要影响的政策性参数及其组合,模拟了南岔区(局)经济发展的多种模式<sup>[56]</sup>。

### 3. 线性规划法

袁嘉祖和周天元<sup>[54]</sup>、袁嘉祖和张汉雄<sup>[55]</sup>应用线性规划模型研究了黄土高原地区中长期林业发展战略目标、效益和林种布局的优化方案,为制订本地区中长期林业发展规划决策提供了科学依据。

### 4. SWOT分析法

用于环境分析的SWOT方法和波特五因素竞

争分析方法是常用的战略决策分析方法<sup>[57]</sup>。朱永杰介绍了利用SWOT分析方法进行战略管理决策的主要程序<sup>[57]</sup>。运用SWOT分析方法,姚能昌分析了昆明市现代林业生态、产业、文化三大体系的发展<sup>[58]</sup>,袁连升分析了吉林省林业产业的发展<sup>[59]</sup>。

总体来看,我国林业发展战略研究的方法以定性分析为主,定量分析方法的研究报道不多。在约520篇文献中,使用了定量半定量研究方法的文献约10篇,分为对比分析法、系统动力学方法、线性规划模型和SWOT分析方法4大类。李宏和唐守正总结了系统动力学方法在林业中的应用,包括区域林业发展动态与发展战略研究、科学技术进步贡献、树木生长模拟、森林资源动态变化、防沙治沙研究和复合生态系统研究等<sup>[60]</sup>。根据胡光宇的理论,时间序列分析、神经网络模型、灰色系统理论及其模型、层次分析法等在内的多种定量分析方法均可有效应用于发展战略的定量研究<sup>[61]</sup>。

## 三、我国林业发展战略研究展望

当前我国林业发展处于挑战和机遇并存的关键时期。以生态建设为主的林业发展战略,是科学发展观与林业发展的具体实践相结合,把林业发展融入国民经济和社会发展大局,促进人与自然和谐发展的必然选择<sup>[62]</sup>,也是实现林业双增目标,建设生态文明、建成小康社会的必然选择。

### (一) 基于资源清查数据的定量分析方法将不断完善

森林资源是解决环境问题、应对气候变化的关键因素,是制订林业发展战略的根本依据,也是林业发展战略研究的重要对象。作为我国森林资源监测体系的重要组成部分,国家森林资源连续清查数据获取与计算标准相对稳定,数据具有良好的连贯性和一致性;同时具有省级和国家级等不同空间尺度特征,数据质量较高<sup>[63]</sup>。为进一步增强研究结果的适应性和科学性,丰富我国林业发展战略研究的理论和方法,林业发展战略研究应加强与森林资源监测体系的结合,并基于资源清查数据,不断完善定量分析方法在林业发展战略研究中的应用。

### (二) 战略要素相关研究将不断深入

林青认为对林业发展战略自身的研究也十分重要,并从方法论角度探讨了制订林业发展战略的6个原则<sup>[1]</sup>。我国林业发展战略研究历程表明,除了研究方法上的不断更新,战略要素也在不断丰富和完善。朱济凡较早撰文解读我国林业发展战略的指导思想<sup>[5]</sup>,陆兆苏、荣佩珠和中国社会科学院农业经济研究所林业发展战略课题组较早撰文解读我国

林业发展战略目标和战略措施<sup>[4,6]</sup>。全国林业发展战略学术讨论会以全国林业发展战略学术讨论会的形式,最早讨论我国林业发展的战略目标和重点措施<sup>[21]</sup>。周学安则系统论述了我国林业发展的战略思想、战略重点<sup>[23]</sup>。

2001 年 6 月,温家宝总理做出了开展林业宏观战略研究的重要部署<sup>[16]</sup>。在这个大背景下,国家林业局组织开展了我国林业发展史上规模最大的林业可持续发展战略研究,其主要成果从 5 个方面总结了 21 世纪上半叶中国林业的发展战略,即战略思想、战略方针、战略目标、战略途径、重大战略问题(即战略重点)<sup>[16, 46-49]</sup>。2005 年,国家林业局做出实施“东扩、西治、南用、北休”区域发展的新战略,分区施策,分类指导<sup>[19]</sup>。彭行荣认为林业发展战略一般应包含战略思想、目标、重点、阶段、对策等 5 个方面<sup>[64]</sup>。

回顾我国林业发展战略研究历程,本文认为我国林业发展战略的战略要素已基本稳定,即林业发展战略自身研究一般应包括战略思想、目标、重点、布局 and 措施等 5 个关键战略要素的研究。今后一段时期内,我国林业发展战略研究将围绕这 5 个战略要素不断深入展开。

参考文献:

[ 1 ] 林青. 对林业发展战略的思考——林业发展战略的几个制订原则[J]. 林业经济,1987(2): 9-12.

[ 2 ] 朱济凡,任荣荣,周济. 再论我国林业发展新战略[J]. 农业经济丛刊,1983(3): 49-52.

[ 3 ] 秦凤翥. 论林业建设的综合发展战略[J]. 吉林林学院学报, 1987, 3(4): 1-6.

[ 4 ] 中国社会科学院农业经济研究所林业发展战略课题组. 我国林业发展战略的初步设想[J]. 农业经济问题, 1983(5): 34-38.

[ 5 ] 朱济凡. 论我国林业发展的新战略[J]. 南京林业大学学报(自然科学版),1982(3): 1-4.

[ 6 ] 陆兆苏,荣佩珠. 从森林资源动态论证林业发展的战略问题[J]. 中南林业调查规划,1983(4): 1-10.

[ 7 ] 柏章良. 林业可持续发展在国家可持续发展战略中的地位和作用[J]. 世界林业研究,1997(1): 1-7.

[ 8 ] 陈克芳,陈永昌,王恩元. 积极探索和实施林业可持续发展战略[J]. 林业科技,1996, 21(4): 1-6.

[ 9 ] 江泽慧. 论林业在可持续发展中的战略地位[J]. 林业经济, 1996(6): 9-16.

[10] 陈全辉. 林业在可持续发展战略中的使命[J]. 陕西林业, 1997(5): 34-35.

[11] 庞云海. 实现林业可持续发展战略的途径[J]. 林业调查规划, 1998, 23(2): 29-33.

[12] 中国 21 世纪议程·林业行动计划[M]. 北京: 中国林业出版社, 1995: 4-13.

[13] 新的林业发展战略[J]. 林业与社会,1996(2): 2.

[14] 中共中央 国务院 国务院关于加快林业发展的决定[J]. 国务院公报, 2003(27): 4-9.

[15] 周生贤. 全面实施以生态建设为主的林业发展战略[J]. 宏观经济研究,2005(3): 3-9.

[16] 江泽慧. 携林业五十载实践经验 融社会新世纪通达智慧——中国可持续发展林业战略研究主要成果[J]. 中国林业, 2002,11(A): 31-35.

[17] 新华社. 林业是经济和社会可持续发展的重要基础——温家宝主持会议听取《中国可持续发展林业战略研究》项目阶段性成果汇报[J]. 浙江林业, 2002(10): 1.

[18] 周生贤. 在中国可持续发展林业战略研究成果宣讲大会上的致辞[J]. 中国林业,2003,7(B): 3-5.

[19] 周生贤. “东扩、西治、南用、北休”——相持阶段林业发展区域战略方针[J]. 人民论坛,2005(10): 24-25.

[20] 贾治邦. 发展林业: 应对气候变化的战略选择[J]. 求是, 2010(7): 54-56.

[21] 全国林业发展战略学术讨论会. 全国林业发展战略学术讨论会纪要[J]. 农业经济问题, 1983(2): 11-14.

[22] 潘晨光. 南方集体林区林业发展战略座谈会综述[J]. 林业经济问题, 1983(3): 38-41.

[23] 周学安. 谈我国林业发展的战略思想、战略重点和规模速度[J]. 林业经济, 1983(3): 28-37.

[24] 陈统爱,林万春. 初谈林业发展战略的几个问题[J]. 林业经济问题, 1983(1): 5-7.

[25] 徐玉麟. 我国“七五”时期林业发展战略重点的探讨[J]. 林业经济, 1984(4): 9-12.

[26] 中国林学会. 当前影响我国林业发展的主要矛盾及其对策——250 余位专家对我国林业发展战略的论述[J]. 林业科学, 1988, 24(3): 382-384.

[27] 魏宝麟,关百钧,林凤鸣,等. 中国林业科技发展战略初探[J]. 世界林业研究, 1991(2): 1-11.

[28] 李二平,谭晓风. 我国林业生物技术发展战略[J]. 湖南林业科技, 1995(4): 8-11.

[29] 孙体如,王育民. 试论我国林业科技信息发展的战略重点[J]. 林业科技情报, 1998(3): 54-57.

[30] 江泽慧. 科教兴林与 21 世纪我国林业发展战略[J]. 山西林业, 1999(4-5): 13-17.

[31] 张大华,江泽平,罗新平. 论可持续发展战略下的林业科研策略[J]. 世界林业研究, 2000, 13(1): 38-42.

[32] 祝列克. 未来 15 年林业科技发展方向与战略重点[J]. 中国农业科技导报, 2000(1): 16-20.

[33] 江泽慧. 我国林业生物产业发展战略[J]. 林业经济, 2011(7): 3-5, 18.

[34] 江振铎. 珠江三角洲经济区林业发展战略研究[J]. 林业资源管理,1997(3): 59-62.

[35] 张春梅. 山区林业实施可持续发展战略的思考[J]. 林业资源管理,1997(5): 3-5.

[36] 侯元兆,赵杰. 发展现代林业产业带——21 世纪中国林业的战略选择[J]. 林业经济, 1999(6): 19-25.

[37] 杨文杰,刘国强,代军,等. 西北地区林业发展战略研究[J]. 西北林学院学报, 2004, 19(1): 149-151.

[38] 刘一明,徐正春,温思美,等. 广东省林业发展的区域特性、产业特性与发展战略分析[J]. 华南农业大学学报(社会科学版), 2004, 3(4): 50-57.

- [39] 郭际荣,张莉,王桂林,等. 河南沙区林业发展战略探讨[J]. 河南林业科技, 2004, 24(1): 21-22.
- [40] 徐国祯. 社会林业应成为中国林业发展战略的重要组成部分[J]. 林业与社会, 1994(2): 1-3.
- [41] 陈建成,田明华,王自力,等. 我国创汇林业发展的战略与重点研究[J]. 西北林学院学报, 1998, 13(4): 97-102.
- [42] 张建国,余建辉. 生态林业:中国林业发展的必然选择[J]. 林业经济问题, 1990(4): 1-9.
- [43] 王庆礼,吴刚. 论中国林业现状及可持续发展战略[J]. 中国人口 资源与环境, 1997, 7(4): 38-43.
- [44] 蒋敏元. 以生态环境建设为主体的新林业发展战略构想[J]. 北京林业管理干部学院学报, 2002(2): 18-24,29.
- [45] 蒋敏元. 以生态建设为主体的新林业发展战略构想[J]. 林业科学, 2005, 41(2): 74-81.
- [46] 江泽慧,盛炜彤. 中国可持续发展林业战略研究[J]. 林业经济, 2003(11): 6-8.
- [47] 江泽慧. 在《中国可持续发展林业战略研究总论》首发式上的汇报发言[J]. 中国林业, 2002, 11(A): 27-30.
- [48] 江泽慧. 中国可持续发展林业战略研究主要成果[J]. 浙江林业, 2002(12): 4-5.
- [49] 王涛. 中国可持续发展林业战略研究总论[J]. 陕西林业, 2003(4): 15-19.
- [50] 赵道胜. 用系统动力学方法研究林业生产发展战略[J]. 农业现代化研究, 1988(4): 31-34,54.
- [51] 王永安. 对我国林业发展战略问题的探讨[J]. 经济地理, 1984(4): 263-267.
- [52] 王其藩. 系统动力学[M]. 北京: 清华大学出版社, 1994: 95-117.
- [53] 顾凯平,李海文. 中国林业发展战略的定量研究[J]. 林业勘查设计, 1989(2): 2-10.
- [54] 袁嘉祖,周天元. 黄土高原地区林业发展战略优化模型[J]. 干旱区资源与环境, 1991, 5(3): 15-25.
- [55] 袁嘉祖,张汉雄. 黄土高原地区林业发展战略目标的系统动力学模型[J]. 河北林果研究, 1992, 7(4): 308-318.
- [56] 兰宇飞,薛惠锋,董会忠. 基于系统动力学的区域林业经济发展战略仿真与调控研究[J]. 北京林业大学学报(社会科学版), 2010, 9(4): 83-89.
- [57] 朱永杰. 战略管理分析方法与林业经济发展模式案例分析[J]. 中国林业产业, 2005(3): 41-44.
- [58] 姚能昌. SWOT 分析方法在昆明市现代林业发展战略分析中的应用[J]. 林业调查规划, 2010, 35(2): 114-118.
- [59] 袁连升. 基于 SWOT 分析的吉林省林业产业发展战略选择[J]. 中国市场, 2010(49): 180.
- [60] 李宏,唐守正. 系统动力学在林业中的运用[J]. 西南林学院学报, 2000, 20(3): 174-179.
- [61] 胡光宇. 战略定量研究基础——预测与决策[M]. 北京: 清华大学出版社, 2010: 1-281.
- [62] 周生贤. 论以生态建设为主的林业发展战略[J]. 绿色中国, 2004, 8(A): 3-9.
- [63] 王本洋,罗富和,甄学宁,等. 中国森林生物多样性动态的灰色预测[J]. 生物多样性, 2007(4): 393-399.
- [64] 彭行荣. 林业发展战略研究[J]. 湖北林业科技, 2005(1): 34-37.

(责任编辑 何晓琦)